

---

## ESTRATEGIA IPADE 2005-2012

---

<b>1. ANTECEDENTES</b> .....	2
<b>2. MISIÓN Y VISIÓN DE IPADE</b> .....	3
Nuestros Principios .....	4
<b>3. AMBITOS DE ACTUACIÓN DE IPADE</b> .....	10
3.1. Medios de vida y medio ambiente: los más vulnerables .....	11
3.2 Salud y medio ambiente: los más vulnerables .....	14
3.3 Género, pobreza y medio ambiente: equidad de género y mejora de los mecanismos de participación .....	14
3.4 Sensibilización y educación sobre la importancia de la conservación del medio ambiente en la lucha contra la pobreza .....	14
<b>4. OBJETIVOS DE IPADE 2005-2012</b> .....	15
Objetivos globales .....	15
Objetivo específico .....	15
<b>5. LÍNEAS DE ACCIÓN PRIORITARIAS DE IPADE 2005-2012</b> .....	16
<b>6. PRIORIDADES GEOGRÁFICAS</b> .....	17

## 1. ANTECEDENTES

---

Desde su creación en diciembre de 1987, la fundación Instituto de Promoción y Apoyo al Desarrollo (IPADE) promueve el desarrollo humano sostenible en países pobres de América Latina, Asia y el norte de África. En estos años, IPADE ha ejecutado más de 130 proyectos en 26 países, manteniendo estrechos vínculos con numerosas organizaciones sociales locales con las que colabora en sus esfuerzos de mejorar el medio ambiente y lucha contra la pobreza.

En la distribución geográfica de los proyectos ejecutados por IPADE, destaca América Latina (45%), el norte de África (45%) y Asia (10%).

Actualmente y de acuerdo con lo establecido en la estrategia 2001-2004 IPADE trabaja en Filipinas, Túnez, Marruecos, Argelia, Mauritania, Bolivia, Perú, Ecuador y Guatemala.

Durante el periodo 2001-2004 la distribución sectorial de los proyectos de IPADE, de acuerdo a la clasificación CAD, es de proyectos multisectoriales (55%), proyectos de dotación de infraestructuras sociales (30%), infraestructura económica (11%) y sectores productivos (9%).

**Dentro del apartado multisectorial se incluyen proyectos o programas de desarrollo rural integral, protección del medio ambiente, conservación de la biodiversidad, promoción de los pueblos indígenas, etc.** En el sector de infraestructuras sociales se desarrollan proyectos de agua y abastecimiento, manejo de residuos sólidos y líquidos, etc. En el sector de infraestructura económica se incluyen los proyectos de generación y suministro de energía (fundamentalmente, solar). En el sector productivo, la mayoría de las iniciativas han ido destinadas a la agricultura y la ganadería (camélidos en Perú y Bolivia y cabras en Túnez) pero también se están ejecutando iniciativas destinadas a la promoción de la pesca, agroindustria y silvicultura.

La estrategia de IPADE para el 2005-2012, continúa las grandes orientaciones establecidas históricamente por la organización y evoluciona al paso de las grandes tendencias internacionales. Ahondando en el discurso del desarrollo humano sostenible al establecer y trabajar las vinculaciones entre pobreza y medio ambiente como herramienta válida de superación de la pobreza.

## **2. MISIÓN Y VISIÓN DE IPADE**

---

IPADE pretende ser un lugar de encuentro para ciudadanos responsables y conscientes de las injusticias e interdependencias del mundo de hoy. Conscientes de la necesidad de reflexionar y actuar para cambiar esta situación *trabajamos para conseguir el desarrollo humano sostenible* de comunidades empobrecidas en áreas de alta fragilidad cuyos medios y condiciones de vida dependen directamente del medio ambiente.

IPADE apuesta por el cambio. Cambio en el uso y la distribución / acceso de los recursos. Cambios en la organización cultural, social, política, económica y medioambiental. Para IPADE el desarrollo humano sostenible implica poner en marcha procesos que permitan mejorar y ampliar las oportunidades presentes y futuras de la gente, especialmente de los hombres y mujeres más vulnerables. Procesos que permitan, que estas personas, jueguen un papel activo en las decisiones que determinan sus vidas. Procesos que permitan crear las oportunidades para que se desarrolle su potencial individual y el de sus sociedades. Procesos que ayuden a superar las desigualdades entre los sexos y construyan una sociedad equitativa en las oportunidades y responsabilidades asignadas a los hombres y las mujeres que la forman. Procesos que permitan la creación o el fortalecimiento de agentes activos en el desarrollo. Procesos de activación de sinergias entre grupos sociales, sectores productivos y territorios.

La evolución de los planteamientos estratégicos, de las prioridades geográficas y de las líneas de actuación y de la estructura organizativa de IPADE ha pasado por un gradual proceso de maduración y adaptación al entorno internacional e institucional en el que la Fundación se ha tenido que adaptar a lo largo de los años.

## Nuestros Principios

1. **IPADE** es una ONG independiente, apartidista y aconfesional.
2. **IPADE** trabaja y colabora con personas y colectivos atendiendo al principio de no discriminación. Trabajamos a favor de personas en situación de vulnerabilidad con independencia de su etnia, su sexo, religión o convicciones políticas.
3. **IPADE** considera que la promoción de un desarrollo humano sostenible es una responsabilidad que debe ser compartida por las organizaciones de la sociedad civil, el mundo empresarial y las administraciones públicas.
4. **IPADE** rechaza las relaciones de dependencia y paternalismo. Por ello, apoya iniciativas que surgen de las prioridades de las poblaciones vulnerables y para ello trabaja en asociación con socios del Sur: organizaciones locales, ONGs y grupos organizados de población.
5. Nuestras relaciones de asociación se basan en el compromiso mutuo, la confianza y una visión compartida de trabajo en desarrollo.
6. El trabajo de **IPADE** en asociación no se limita a los proyectos de desarrollo sino que incluye también el intercambio de experiencias y reflexiones sobre desarrollo y el desarrollo de acciones de sensibilización y en España con otras organizaciones como:
  - Centros universitarios españoles, en particular con el Instituto Universitario de Cooperación y Desarrollo de la Universidad Complutense de Madrid.
  - Organizaciones no gubernamentales de desarrollo, como las que forman parte de la Plataforma 2015 y más.
  - Organizaciones no gubernamentales especializadas en medioambiente
  - Actores gubernamentales del sistema de cooperación español, tanto de la administración central como comunidades autónomas y entes locales
  - Organismos internacionales, como el Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo y la Unión Europea
  - Organizaciones que trabajan en el ámbito de la Responsabilidad Social Corporativa (**IPADE** es miembro del Observatorio de RSC)

- 7.** Con sus actuaciones, **IPADE** pretende fomentar la construcción del tejido social local y contribuye a consolidar a sus socios locales del Sur mediante el fortalecimiento de sus capacidades para que respondan mejor a las necesidades de sus comunidades.
- 8.** La gestión de **IPADE** es responsable y leal y busca en todo momento el logro de los objetivos que se ha marcado.
- 9.** Como organización al servicio de la sociedad, facilita información a todo el que se interese sobre sus líneas de actuación, proyectos y programas, objetivos, recursos y composición de sus órganos de gobierno.
- 10.** **IPADE** vela porque la procedencia de las donaciones que recibe no impidan su libre actuación y no supongan un obstáculo para la consecución de sus objetivos.
- 11.** **IPADE** aboga por la integridad de sus actuaciones, por la profesionalidad de sus trabajadores y trabajadoras y por el respeto hacia el resto de las organizaciones del sector.

## VINCULAR LA REDUCCIÓN DE LA POBREZA CON LA GESTIÓN DEL MEDIO AMBIENTE

En el contexto de los preparativos para la Cumbre Mundial sobre Desarrollo Sostenible (Johannesburgo 2002) la comunidad internacional dedicó una atención particular, sobre todo por parte del sector de la cooperación para el desarrollo, a la relación entre pobreza y medio ambiente, aunque ambos conceptos venían trabajándose desde la Cumbre de la Tierra (1992). Los análisis se centran en la forma de reducir la pobreza y aumentar la calidad de vida de las poblaciones vulnerables mejorando la gestión del medio ambiente, definida en sentido amplio. Intenta hallar la relación entre la pobreza y el medio ambiente, y demostrar que una gestión sana y equitativa del medio ambiente es indispensable si se quieren alcanzar los **Objetivos de Desarrollo del Milenio**, en concreto, la erradicación de la pobreza extrema y del hambre, la reducción de la mortalidad infantil, la lucha contra las principales enfermedades y la consecución de un medio ambiente sostenible.

- **La pobreza** se entiende como un concepto que abarca las carencias asociadas tanto a la insuficiencia de ingresos como a aquéllas que vienen determinadas por otros factores. Entre ellas cabe mencionar: La insuficiencia de ingresos y de otros medios materiales; las restricciones de acceso a servicios sociales básicos como la educación, la sanidad y agua salubre; la inseguridad personal; y la falta de autonomía para participar en el proceso de definición de las políticas y en la adopción de decisiones que repercuten en sus vidas. Además, se comprenden mejor los mecanismos que gobiernan la dinámica de la pobreza, uno de cuyos componentes principales reside en la extrema vulnerabilidad a acontecimientos exógenos.
- **El medio ambiente** comprende los seres vivos e inanimados que componen el medio natural y cuya conjunción permite el mantenimiento de la vida en la Tierra. El medio ambiente proporciona una serie de bienes (los recursos naturales) y servicios (las funciones que desempeñan los diversos ecosistemas) empleados para la producción de alimentos, la recolección de productos silvestres, energía y materias primas, y constituye un depósito y factor de reciclaje parcial de residuos producidos por el sistema económico, así como una fuente importante de actividades de ocio, belleza, valores espirituales y otros placeres.

**Los vínculos existentes entre la pobreza y el medio ambiente son de naturaleza dinámica y vienen determinados por el contexto, dejando traslucir tanto las particularidades de su situación geográfica como de la idiosincrasia individual, familiar y grupal en sus facetas económica, social y cultural. Los distintos grupos sociales pueden otorgar prioridad a distintas cuestiones ambientales. En las zonas rurales, los pobres manifiestan una inquietud especial por las cuestiones relacionadas con la calidad y el acceso a los recursos naturales: el agua y el suelo cultivable; la diversidad pecuaria y de los cultivos; los recursos de la caza y de la pesca; los productos forestales y la biomasa para su utilización como combustible. Por su parte, en las zonas urbanas, los desvelos de los pobres se inclinan esencialmente hacia las cuestiones relativas al abastecimiento de agua, la energía, la higiene y la gestión de residuos, el sistema de alcantarillado y la estabilidad del régimen de tenencia de su vivienda. Las mujeres afligidas por la pobreza valoran especialmente la disposición de un acceso próximo y seguro a un punto de abastecimiento de agua potable, las infraestructuras de saneamiento y la disposición de fuentes de suministro de energía abundantes como factores fundamentales de su bienestar, lo que refleja el papel preponderante que desempeñan en la administración del hogar.**

*Hay maneras de reducir la pobreza y mejorar el medio ambiente*

Para trabajar en la erradicación y/o el alivio de la pobreza es necesario comprender como la calidad de vida en los entornos rurales y su mejora depende en el mantenimiento de los ecosistemas y de los procesos ecológicos. Los siguientes factores remarcan esta relación entre la pobreza rural y la salud de los ecosistemas:

- Aunque todo el mundo depende de los bienes y servicios provistos por un adecuado medio ambiente, para las comunidades rurales en los países en desarrollo, esta dependencia es más fuerte, debido a que no tienen la posibilidad de compra para adquirir productos a fuentes de recursos alternativas a través del comercio global o adoptar mejoras tecnológicas, si fuera necesario.

- Las comunidades rurales pobres obtienen la mayor parte de los alimentos, agua, energía, medicinas, ropa, refugio, ingreso económico, etc. a través del uso de recursos naturales, tales como bosques, pesquerías, tierras húmedas, pastizales, tierras de cultivo... por lo que se convierten en los más vulnerables con relación a la degradación y a la pérdida de los ecosistemas que proporcionan estos bienes.

- La población rural más pobre a menudo vive en ecosistemas vulnerables, como bosques de montaña, zonas húmedas, tierras áridas, cuencas hidrográficas, donde una gestión insostenible de los recursos naturales produce un impacto muy fuerte, pudiendo llegar a ser irreversible. Por otro lado, estos ecosistemas son ricos en biodiversidad e importantes proveedores de bienes y servicios para las comunidades, como agua, control de plagas, sumidero de carbón, recursos genéticos, polinización, etc.

- Un contexto económico desfavorable, el crecimiento poblacional, el limitado acceso a los recursos naturales, la falta de capacidad y pérdida de conocimiento tradicional, ocasiona que las comunidades rurales pobres en ocasiones sobreexploten los recursos naturales. A la larga esto agrava las condiciones de pobreza en las que viven.

- La mejora de las condiciones de vida basándose en la utilización sostenible de los recursos naturales, es a menudo, la única opción de desarrollo posible para la población rural pobre, y la única alternativa a la emigración y urbanización descontrolada.

Además hay que integrar a la mujer en las estrategias de lucha contra la pobreza y mejora de las condiciones ambientales.

Las mujeres participan como un factor clave en los procesos que son reconocidos como agentes intermediarios de la relación entre desarrollo sostenible y medio ambiente tales como el crecimiento de la población, la migración, la organización familiar de trabajo, los patrones de producción y de consumo y la desigual distribución del poder económico, político y tecnológico. Desde esta corriente su participación no sólo está caracterizada por su lugar de "víctimas" de los cambios ambientales dada la vulnerabilidad diferencial de varones y mujeres a los impactos negativos de estos cambios, sino también como conocedoras, usuarias y consumidoras de los recursos.

La mayoría de los efectos nocivos del deterioro ambiental son comunes a varones y mujeres. Sin embargo, el impacto diferencial cobra explicación al analizar el grado de exposición a riesgos derivados de la vulnerabilidad biológica y social, y del status que se ocupa en la sociedad naturales, así como sujetos de experiencia y creatividad en el trabajo comunitario, y por lo tanto en su carácter de propositoras de mecanismos que conduzcan a la sustentabilidad. De igual manera, se identifican los casos donde las mujeres son agentes de degradación ambiental.

Son muchas las posibilidades para reducir la pobreza mejorando el medio ambiente, pero también son muchas, y a menudo bien enraizadas, las barreras políticas e institucionales para su puesta en práctica generalizada. La experiencia adquirida en la década transcurrida desde el Cumbre de Río celebrada en 1992 pone de manifiesto lecciones importantes para el futuro, en concreto las tres siguientes:

- ***En primer lugar y ante todo, debe considerarse a las poblaciones más desfavorecidas como parte de la solución*** y no parte del problema, como suele deducirse de la expresión habitual "círculo vicioso pobreza / degradación del medio ambiente". El desarrollo humano sostenible requiere que las actividades para desarrollar medios de vida sostenibles sean ecológicamente viables, socio – culturalmente aceptables, económicamente viables y equitativas en términos de acceso a los recursos, beneficios y grados de implicación / participación en los procesos de toma de decisiones. Las intervenciones orientadas a la mejora de la gestión ambiental y a la lucha contra la pobreza deben tener en cuenta las necesidades de los más vulnerables, y en especial la relación entre sostenibilidad ambiental e inequidades de género. Se necesitan políticas e instituciones de apoyo, en particular el acceso a la información y a la toma de decisiones, que permitan a los más vulnerables (hombres y mujeres) invertir en mejoras medioambientales para favorecer sus medios de subsistencia.
- ***El aspecto medioambiental del crecimiento reviste importancia para los pobres.*** No cabe pretender que la mejora del medio ambiente pueda posponerse hasta que el crecimiento haga disminuir la pobreza, pues así se ignoraría la importancia de los bienes y servicios medioambientales para los medios de subsistencia y el bienestar de la ciudadanía y la medida en que la diversidad de esos bienes y servicios resulta fundamental para aumentar las posibilidades de salir de la pobreza. Sobran los ejemplos que ponen de manifiesto la incidencia nefasta de una mala gestión medioambiental sobre el crecimiento y la parte desproporcionada de los costes de la degradación del medio ambiente que pesa sobre la población más desfavorecida, especialmente sobre las mujeres. Ignorar la importancia del medio ambiente en el crecimiento, si bien puede suponer beneficios económicos a corto plazo, puede menoscabar el crecimiento en sí y su incidencia en la reducción de la pobreza, hipotecando el mañana de nuevas generaciones.

- ***La gestión del medio ambiente no puede tratarse independientemente de otras cuestiones de desarrollo***, sino que ha de integrarse en la estrategia de reducción de la pobreza y de desarrollo sostenible para lograr resultados significativos y duraderos. Una mejora de la gestión del medio ambiente que resulte provechosa para mujeres y hombres requiere cambios políticos e institucionales transversales, como son los cambios en la gobernanza, las políticas económicas y sociales locales y nacionales, las políticas internacionales y acciones de educación para el desarrollo que tengan por objeto incidir sobre los hábitos, conductas y percepciones de las poblaciones de los países desarrollados.

### 3. AMBITOS DE ACTUACIÓN DE IPADE

<b>PROPUESTA DE ÁMBITOS O ESTRATEGIAS CLAVE DE ACTUACIÓN</b>	
<b>1 Promover medios de vida sostenibles</b>	
1.1. Producción sostenible y apoyo a la comercialización	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Agricultura sostenible</li> <li>- Pesca sostenible</li> <li>- Turismo sostenible</li> <li>- Agroforestería</li> <li>- Acuicultura</li> <li>- Artesanía</li> <li>- Ganadería sostenible</li> <li>- Fomento del tejido social: pequeñas cooperativas y/o asociaciones de productores/as</li> </ul>
1.2. Energía sostenible	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Energía solar fotovoltaica</li> <li>- Energía solar térmica</li> <li>- Eficiencia energética</li> </ul>
1.3. Uso responsable de los recursos	
1.4. Prevención de incendios y lucha contra la erosión y desertificación	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Desarrollo de mecanismos de alerta temprana</li> <li>- Restauración forestal</li> </ul>
<b>2 Mejorar las condiciones de vida reduciendo los riesgos ambientales para la salud</b>	
2.1. Saneamiento ambiental	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Gestión de residuos sólidos</li> <li>- Saneamiento líquido</li> </ul>
2.2. Gestión sostenible del agua	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Abastecimiento de agua</li> <li>- Protección de recursos hídricos</li> <li>- Formación en abastecimiento y depuración (comunidades, municipalidades)</li> </ul>
<b>3 Promover la equidad de derechos y oportunidades al tiempo que se promueve la participación</b>	
3.1. Formación y promoción equitativa de derechos	
3.2. Gestión y planificación ambiental	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Apoyo a instituciones públicas (parques, municipalidades, delegaciones de ministerios, etc.)</li> </ul>
3.3. Mecanismos de participación de las poblaciones locales	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Participación de hombres y mujeres</li> <li>- Acceso a los recursos de mujeres y hombres</li> <li>- Uso sobre / de esos recursos de mujeres y hombres</li> </ul>
<b>4 Sensibilizar y educar sobre LCP y MA</b>	
4.1. Educación ambiental	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Educación para la salud</li> </ul>
4.2. Educación para el desarrollo	<ul style="list-style-type: none"> <li>- Puesta en valor de las iniciativas de concienciación en el sur y la sensibilización en el norte</li> <li>- Trabajo sobre ODM</li> <li>- LCD / LCP / LCC</li> </ul>

**Lo más representativo de este análisis** entre la relación entre pobreza y medio ambiente reside en cómo el medio ambiente y su evolución en el ámbito rural afecta a la población más desfavorecida incidiendo en las tres dimensiones esenciales que definen la pobreza humana:

### **3.1. Medios de vida y medio ambiente: los más vulnerables**

Suelen ser el estrato de la población que padece una mayor dependencia del medio ambiente y de los recursos naturales y, en consecuencia, son los que sufren con mayor virulencia las consecuencias de la degradación del medio ambiente y la restricción o privación de acceso a los recursos naturales. En la mayor parte de las ocasiones, las mujeres son las que se ven afectadas por esta dependencia.

*Un medio de vida comprende las posibilidades, activos (que incluyen recursos tanto materiales como sociales) y actividades necesarias para ganarse la vida.*

*Un medio de vida es sostenible cuando puede soportar tensiones y choques y recuperarse de los mismos, y a la vez mantener y mejorar sus posibilidades y activos, tanto en el presente como en el futuro, sin dañar la base de recursos naturales existente.*

Los medios de vida que garantizan el sustento de la población más desfavorecida, y en particular de aquellos que viven en zonas rurales, provienen, con frecuencia, directamente de una diversidad de recursos naturales y de servicios proporcionados por el ecosistema que les es propio. Cada vez es mayor el número de pobres en zonas rurales que padecen un elevado grado de vulnerabilidad ecológica y un bajo índice relativo de productividad biológica o de los recursos existentes, como es el caso de las zonas áridas subtropicales o de las zonas montañosas escarpadas, ambas zonas en las que trabaja IPADE. Además, tras esta consideración, no debemos olvidar que la pobreza afecta en forma diferenciada a mujeres y hombres; marcándose una particularidad en el impacto que tiene la misma y la exclusión social en la vida de las mujeres, con respecto a la de los hombres, independientemente de cual sea el contexto cultural, social, político, económico y geográfico en el que se encuentren. De cada 7 personas que viven en situación de pobreza en el mundo, 4 son mujeres. Las causas de la pobreza femenina tienen; por tanto, un claro sesgo de género y se producen por la posición de las mujeres en la sociedad. Incluir la perspectiva de género en esta visión es importante porque las experiencias de pobreza y las acciones promotoras de cambios sobre la gestión ambiental son genéricamente diferentes. La seguridad ambiental está mediada por relaciones de género y las mujeres y hombres tienen ambos conflictos y complementariedad de intereses y roles en el manejo de los recursos naturales. Existen diferencias significativas entre las experiencias de pobreza y cambio ambiental entre mujeres y hombres por las inequidades de género

Las cifras del *Informe sobre el desarrollo Mundial 2005*, indican que más 1,3 millones de personas viven en zonas marginales. Las restricciones de acceso al suelo y a otros recursos naturales constituyen otro de los aspectos esenciales de la pobreza en ámbitos rurales, habida cuenta, de que más de la mitad de los pobres que viven en zonas rurales disponen de lotes de tierra de un tamaño demasiado reducido como para proporcionarles suficientes ingresos, y cerca del 25% no poseen de tierras en propiedad. De todo lo cual se desprende que tanto el entorno ambiental como el acceso a una diversidad de recursos naturales son factores vitales que deben ser tenidos en cuenta al examinar la capacidad de la población más desfavorecida para dotarse de medios de vida suficientes. Lograr un desarrollo sostenible agrícola y rural no se trata sólo de una cuestión técnica, sino que alcanza importantes dimensiones económicas y sociales. El acceso a insumos, mejores condiciones de tenencia de la tierra, incentivos económicos y políticas agrícolas sanas, son esenciales para asegurar que los esfuerzos en cuanto al desarrollo rural sean gestionados de un modo sostenible. La mujer rural, constituye en muchos lugares, la columna vertebral del sector agrícola y otros sectores productivos. Se tiende a creer que el papel de la mujer como responsable de la familia rural está cada vez más extendido. Por lo tanto, se debe realizar un esfuerzo por mejorar el actual acceso de la mujer a los recursos productivos en apoyo de sus (mayores) responsabilidades familiares.

Los distintos ecosistemas, tales como los ecosistemas forestales, los agroecosistemas, los ecosistemas de pradera, los ecosistemas de agua dulce y los ecosistemas costeros (incluidos los arrecifes coralinos), proporcionan determinados «servicios» esenciales que contribuyen de muy diversas maneras a las actividades productivas. A modo de ejemplo de los servicios prestados por los ecosistemas cabe mencionar los siguientes: la provisión del hábitat natural de polinizadores naturales esenciales para el cultivo de alimentos, de depredadores naturales cuya función es el control de las plagas que afectan a los cultivos y de organismos del suelo que inciden de manera importante sobre la productividad agrícola; la protección y estabilidad hidrológica de las cuencas hidrográficas, incluidos la reconstitución de las capas freáticas y el amortiguamiento de situaciones hidrológicas extremas que, de no ser así, darían lugar a sequías o inundaciones; la conservación del nivel de fertilidad del suelo mediante el almacenamiento y circulación de nutrientes esenciales; y la descomposición de desechos y agentes contaminantes.

Los servicios mencionados reciben la consideración de «bienes públicos» y se les atribuye un valor indirecto que sólo puede ser objeto de transacciones comerciales parciales, pero que son de importancia vital para la subsistencia de los más vulnerables, en particular de aquellos que viven en entornos marginales o en zonas donde el acceso a las tecnologías externas y a otros insumos es limitado. Al contribuir al mantenimiento de la productividad y de un entorno medioambiental saludable y estable, los servicios proporcionados por los ecosistemas también coadyuvan a mantener los medios de vida disponibles y su potencial de diversificación. Cuando se perturban las funciones propias de los ecosistemas, inevitablemente se produce un empobrecimiento de los medios de vida alternativos disponibles y el consiguiente aumento de la vulnerabilidad de los pobres.

Además, este planteamiento también considera la vulnerabilidad de las poblaciones empobrecidas al medio del que dependen. La mala gestión de los recursos naturales y la degradación medioambiental pueden avivar la frecuencia y agravar el impacto de las sequías, las inundaciones, los incendios forestales y otros peligros naturales. Los pobres son el segmento de la población más vulnerable a las catástrofes ambientales, así como a procesos más graduales de degradación ambiental, habida cuenta que la mayoría de la población rural pobre vive en zonas ecológicamente inestables, mientras que la población urbana pobre vive y trabaja en entornos con un elevado nivel de riesgo ante peligros ambientales. Las catástrofes naturales, al tener como efecto a corto plazo la agudización de las necesidades económicas, pueden poner en peligro el bienestar a largo plazo de los hogares afectados, al verse éstos obligados a vender bienes y propiedades que, de no haber sido así, hubieran sido empleados para satisfacer necesidades y superar dificultades imprevistas futuras. Los efectos de las sequías y de la degradación del suelo a largo plazo se perciben de forma más gradual y pueden ir acumulándose durante varios años, durante los cuales las reservas de que han hecho acopio los hogares se agotan como consecuencia de la concatenación de varios años de malas cosechas. El resultado de ello es una lenta pero inexorable incapacidad para efectuar inversiones productivas y, a menudo, desemboca en la penuria y en el abandono de los cultivos.

Los peligros naturales se cobran anualmente unas 100.000 vidas y provocan daños por valor de miles de millones de dólares. Si bien las catástrofes naturales pueden suceder en cualquier lugar del planeta, cerca del 97% de las muertes causadas por ellas se dan en los países en desarrollo (*véase los devastadores efectos del terremoto en Irán a finales del 2003 frente a terremotos de similar intensidad con epicentros en zonas desarrolladas*). Los países pobres son también los que sufren, en términos relativos, el mayor quebranto económico. El año 2000, las estimaciones indican que unos 256 millones de personas se vieron afectadas por catástrofes naturales en los países en desarrollo.

Por lo tanto, el concepto de **gestión ambiental** adoptado en la estrategia de IPADE trasciende con creces las actividades de las instituciones públicas responsables de la gestión ambiental y de los recursos naturales. Por lo que respecta a la pobreza, el objetivo esencial de la gestión ambiental estriba en mantener en el largo plazo la capacidad del medio ambiente para suministrar los bienes y servicios de los que dependen los individuos y la economía. Lo anterior implica realizar un esfuerzo para mejorar las condiciones ambientales y velar por el acceso equitativo de mujeres y hombres a los recursos ambientales, y en particular, a la tierra y a los recursos biológicos, así como a disponer de un acceso seguro y asequible al suministro de agua y a las infraestructuras de saneamiento, con el fin de ampliar la gama de alternativas al alcance de los pobres para procurarse medios de vida dignos, proteger su salud y su aptitud para el trabajo, y reducir su vulnerabilidad frente a los riesgos ambientales.

### 3.2 Salud y medio ambiente: los más vulnerables

Son los que más sufren cuando el agua, la tierra y el aire están contaminados, y los factores ambientales de riesgo constituyen una de las principales causas desencadenantes de enfermedades en los países en desarrollo.

Hasta el 20% del número total de casos de enfermedad en los países en desarrollo — porcentaje que se eleva hasta el 30% en los países del África subsahariana — podrían estar asociados a factores de riesgo de naturaleza ambiental.<sup>1</sup> Se trata de cifras equiparables a las registradas por desnutrición y superiores a las derivadas de cualquier otro factor de riesgo o grupo etiológico susceptible de ser combatido mediante medidas de prevención. Mientras la incidencia de las enfermedades en los países pobres dobla aproximadamente la soportada por los países ricos, la incidencia derivada de las enfermedades asociadas a riesgos ambientales en los países pobres la duplica (*Informe OMS diciembre 2003 sobre Salud y Cambio Climático*). Los problemas de salud relacionados con el medio ambiente afectan en mayor medida a la población más desfavorecida, y especialmente las mujeres y los niños, y los factores de riesgo ambiental tradicionales, tales como la carencia de agua salubre y servicios de saneamiento, la contaminación del aire en espacios cerrados y la exposición a los vectores transmisores de las enfermedades, constituyen de largo la causa predominante de su desencadenamiento. Sin ningún género de duda, los más vulnerables tienen viva conciencia del modo en que una salud ambiental deficiente afecta a su capacidad para salir de la pobreza.

El deficiente acceso a agua potable y a las infraestructuras de saneamiento, combinado con unas prácticas higiénicas inadecuadas, constituyen las principales causas de los problemas de salud y de las enfermedades que suponen una amenaza para la vida en los países en desarrollo. Los pobres de las zonas rurales dependen de fuentes naturales de agua, como los arroyos, para su higiene corporal y la provisión de agua potable. Las enfermedades asociadas al agua, como la diarrea y el cólera, ocasionan cada año la muerte de unos tres millones de personas en los países de desarrollo, la mayoría de las cuales son niños y niñas menores de cinco años.

### 3.3 Género, pobreza y medio ambiente: equidad de género y mejora de los mecanismos de participación

**Equidad de género y participación ciudadana: Dentro de las poblaciones empobrecidas, las mujeres son las que sufren de mayor forma** Los problemas derivados de inequidad en el acceso a los recursos, al control, y al uso y distribución de los beneficios generados.

### 3.4 Sensibilización y educación sobre la importancia de la conservación del medio ambiente en la lucha contra la pobreza

La incompreensión de la urgente necesidad de trabajo en desarrollo uniendo ambos conceptos: nos limita el impacto de muchos de los proyectos. Es necesario dar a conocer y sensibilizar sobre

las implicaciones de los modelos de desarrollo no sostenibles, sobre su impacto en las poblaciones más pobres del sur.

#### **4. OBJETIVOS DE IPADE 2005-2012**

---

##### **Objetivos globales**

- Se habrá aumentado la sostenibilidad de los medios de vida, particularmente de los que dependen del aprovechamiento de los recursos naturales, de las generaciones presentes y futuras que viven en los países en desarrollo, especialmente las de los más pobres.
- Se habrán reducido los riesgos para la salud de las generaciones presentes y futuras que viven en los países en desarrollo, especialmente las de los más pobres.
- Se habrá fomentado la equidad de derechos y la participación de los involucrados
- Se habrá sensibilizado y educado sobre la importancia del medio ambiente y la LCP en España y los países del sur.
- Se habrán reducido la vulnerabilidad ambiental de las generaciones presentes y futuras que viven en los países en desarrollo, especialmente las de los más pobres.

##### **Objetivo específico**

Se ha aumentado la sostenibilidad de los medios de vida de poblaciones rurales vulnerables que habitan en áreas de alto valor medioambiental de Marruecos, Túnez, Líbano, Mauritania, Bolivia, Ecuador, Perú, Guatemala y Filipinas mediante la promoción de alternativas de desarrollo y provisión de servicios básicos compatibles con la conservación y regeneración de los recursos naturales.

## 5. LÍNEAS DE ACCIÓN PRIORITARIAS DE IPADE 2005-2012

---

Las líneas de actuación preferente que pretenden dar una respuesta efectiva a los principales problemas y oportunidades medioambientales con los que se enfrentan los países del sur son las siguientes:

- **Reducción de la vulnerabilidad medio ambiental:** a través de la conservación de suelos y lucha contra los incendios. Comprende acciones de lucha contra la erosión, acciones a favor de la educación ambiental orientadas a la mejora de las capacidades de los pobres para gestionar sus riesgos.
- **Gestión Sostenible del agua:** promueve las acciones destinadas a mantener y mejorar la calidad de las aguas, a proteger los recursos y economizar su uso, apoyando la aplicación de sistemas ahorradores de agua que permitan un aprovechamiento eficiente, así como fomentando la mejora de los sistemas de gestión de la producción, suministro y distribución de agua potable y el desarrollo de redes de saneamiento. Igualmente, se deben favorecer vías alternativas de suministro de agua, así como sensibilizar a los diferentes sectores de usuarios en el ahorro del recurso.
- **Energía Sostenible:** las acciones se orientarán hacia el apoyo al uso de energías renovables como la eólica, la solar térmica, la solar fotovoltaica, la biomasa, la minihidráulica o la geotérmica. También hacia el fomento de la utilización eficiente de la energía, el fortalecimiento de las capacidades de formación de los más vulnerables, la instalación y utilización de energías renovables y la realización de estudios de viabilidad de implantación de sistemas generadores de electricidad a partir de energías renovables o sistemas ecoeficientes.
- **Turismo sostenible:** fomenta acciones y alternativas generadoras de ingresos, fomentando un turismo que consuma menos recursos y promueva el diseño de paquetes turísticos integrados que favorezcan la preservación de las zonas seleccionadas, normalmente de alto valor ecológico, contribuyendo a la prevención o reducción de la masificación y de la concentración turística y el fortalecimiento de las capacidades locales de gestión del sector turístico local.
- **Producción sostenible:** apoya a los sistemas de producción agrícola, forestal, ganadero, pesquero y acuícola que incorporen los conceptos y valores de desarrollo sostenible, y hacia el fomento de la mejora de la eficiencia y de la productividad de los recursos que no cause daños significativos en el medio ambiente.
- **Saneamiento Ambiental:** fomenta la aplicación de prácticas preventivas y la introducción de sistemas de producción limpios que minimicen las emisiones de residuos en origen y

que prevengan la contaminación. Asimismo, se debe promover la reducción de emisiones atmosféricas, de la contaminación del suelo, de cuencas hidrográficas, de cursos de agua, del aire y del mar, así como la implantación de auditorías medioambientales y el establecimiento de medidas de gestión, tratamiento y eliminación de residuos.

- **Planificación y gestión medioambiental:** pretende hacer compatibles la conservación de las áreas protegidas y/o de las áreas de alto valor ecológico con su uso sostenible en beneficio de la población local, así como establecer medidas de acompañamiento en los procesos de ordenación del territorio y de urbanización que está previsto que se produzcan en los países del sur.
- **Educación y sensibilización para el desarrollo:** para dar una respuesta efectiva a los principales problemas medioambientales con los que se enfrentan los países del sur y en los que IPADE específicamente trabaja, se desarrollan numerosas actividades de formación y sensibilización en España, orientadas a sensibilizar a la población española sobre la necesidad de trabajar estrechamente los vínculos entre lucha contra la pobreza y mejora de las condiciones medioambientales de los países del sur.

## 6. PRIORIDADES GEOGRÁFICAS

---

Con objeto de incrementar el impacto y la eficacia de sus intervenciones, IPADE continuará concentrando su ayuda al desarrollo durante el periodo 2005-2012 en un número limitado de países y regiones. La concentración de las actuaciones permitirá destinar una mayor cantidad de recursos a cada país, facilitará una mayor flexibilidad en el uso de los mismos y propiciará el establecimiento de compromisos a más largo plazo. La gestión sostenible de los recursos naturales y la lucha contra la pobreza requiere de acciones continuadas en el tiempo y apuestas por un desarrollo sostenido. La puesta en marcha de la estrategia de IPADE consolida el trabajo ya realizado en algunas de sus zonas de intervención, proporcionando nuevas soluciones a problemas detectados en los últimos tres años y ampliando el espectro de personas participadas de sus intervenciones.

**IPADE basa la selección de los países prioritarios para su cooperación en los siguientes criterios:**

- Países en los que IPADE tiene más experiencia de trabajo y mayor conocimiento de la contraparte y que éstas hayan demostrado una trayectoria satisfactoria de colaboración con IPADE.

- Países en los que exista la posibilidad de plantear estrategias a medio plazo.
- Países que tengan un bajo nivel de desarrollo humano, según el IDH elaborado por el PNUD.
- Áreas protegidas o zonas de gran valor ecológico.
- Países que se encuentren dentro de los países prioritarios para las administraciones públicas cofinanciadoras.

En función de estos criterios, los países donde se concentrarán de modo prioritario nuestras actuaciones son los siguientes:

***En América Latina, Países Andinos (Bolivia, Ecuador, Perú), Centroamérica y el Caribe (Costa Rica, El Salvador, Guatemala, Honduras, Nicaragua, República Dominicana); en África, el Magreb (Argelia, Marruecos, Túnez,) Mauritania, Malí y Senegal; y en Asia Oriental, Filipinas y Vietnam.***

Además de los países prioritarios, IPADE podrá colaborar con contrapartes con las que se puedan elaborar programas de actuación que puedan convertirse en el futuro en líneas de trabajo más estables.

En cuanto a las regiones preferentes de actuación en estos países, IPADE priorizará el trabajo con las poblaciones que, por su especial aislamiento geográfico, padecen situaciones de carencia aguda y encuentran más difícil acceder a los recursos del desarrollo: zonas de montaña, islas, selvas y áreas desérticas. Durante el periodo 2005-2012, IPADE continuará promoviendo el *desarrollo humano sostenible* de comunidades empobrecidas en áreas de alta fragilidad cuyos medios y condiciones de vida dependen directamente del medio ambiente.